



**CÂMARA MUNICIPAL DE CARIACICA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

Procuradoria

Processo nº 1445/2019

Projeto de Lei CMC nº 076/2019

PARECER

Este processo trata da apreciação de constitucionalidade e legalidade da proposição de autoria do ilustre Vereador Broinha, que *“Institui a campanha “Julho Branco” a ser realizada, no mês de julho, em homenagem à pessoa idosa, com ações de conscientização sobre saúde e prevenção de violações de seus direitos, permitindo um envelhecimento saudável e digno, e dá outras providências”*.

Em sua justificativa, o Projeto de Lei tem por finalidade conscientizar sobre a necessidade de valorização do idoso, para tanto há a urgência de implementação de políticas públicas destinadas a essa faixa etária da população, tendo em vista que as violações mais recorrentes aos idosos estão a negligência, a violência psicológica, o abuso financeiro e a violência física, ocorridas, muitas vezes, no seio familiar. A denominação “Julho Branco” foi escolhida em homenagem aos cabelos brancos dos idosos, que contribuem para a formação das novas gerações, por meio da experiência de vida e do conhecimento acumulado. Saliente-se que, no mês de julho, comemora-se o Dia dos Avós, celebrado no dia 26 desse mês.

Ao analisar a matéria, Hely Lopes Meirelles, na obra Direito Municipal Brasileiro e outros, ensina que:

“No sistema brasileiro o governo municipal é de funções divididas, cabendo as executivas à Prefeitura e as legislativas à Câmara de Vereadores. Esses dois Poderes, entrosando suas atividades específicas, realizam com independência e harmonia o governo local, nas condições expressas na lei orgânica do Município. O sistema de separação de funções - executivas e legislativas - impede que o órgão de um Poder exerça atribuições do outro. Assim sendo, a Prefeitura não pode legislar, como a Câmara não pode



CÂMARA MUNICIPAL DE CARIACICA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
Procuradoria

Processo nº 1445/2019

Projeto de Lei CMC nº 076/2019

administrar. Cada um dos órgãos tem missão própria e privativa: a Câmara estabelece regras para a administração; a Prefeitura as executa, convertendo o mandamento legal, genérico e abstrato, em atos administrativos, individuais e concretos. O Legislativo edita normas; o Executivo pratica atos segundo as normas. Nesta sinergia de funções é que residem a harmonia e independência dos Poderes, princípio constitucional (art. 2º) extensivo ao governo local”.

Desta forma, cumpre destacar que, a instituição do mês “Abril Azul”, no calendário oficial do Município de Cariacica, cabe tão somente ao Chefe do Poder Executivo, por trata-se de organização e funcionamento da administração municipal, nos termos dos artigos 53, inc. IV e 90, inc. XII da Lei Orgânica Municipal, *in verbis*:

Art. 53 Compete privativamente ao Prefeito a iniciativa das leis que versem sobre:
IV – organização administrativa, serviços públicos e pessoal da administração;

Art. 90 Ao Prefeito compete, privativamente:
XII – decidir sobre a organização e o funcionamento da administração municipal, na forma da lei;

Não obstante, é de competência privativa do Poder Executivo a iniciativa de lei que verse acerca da organização e gestão municipal. E a criação de leis pelo Poder Legislativo que interferem nas atribuições do Executivo caracterizam invasão de competência, viciando o processo legislativo e seu produto.



**CÂMARA MUNICIPAL DE CARIACICA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

Procuradoria

Processo nº 1445/2019

Projeto de Lei CMC nº 076/2019

Desta maneira, sendo desrespeitada a titularidade para a apresentação da proposta legislativa, pois no projeto trata-se de matéria administrativa Municipal, ocorrerá a usurpação de iniciativa, o que acarreta na inconstitucionalidade por desobediência ao princípio da separação dos poderes, estabelecido no art. 2º da Constituição Federal, *in verbis*:

Art. 2º São Poderes da União, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário.

Portanto, opinamos pelo não prosseguimento do Projeto de Lei.

Esse é o nosso parecer, salvo melhor juízo.

Cariacica/ES, 04 de Maio de 2019.

PROCURADORIA DA CÂMARA MUNICIPAL DE CARIACICA